

Prot. 713/2023 U



Procura della Repubblica
presso il Tribunale di Rovigo

**Al Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi**

Roma

prot.dog@giustiziacert.it

**E, per conoscenza:
Al Sig. Procuratore Generale della Repubblica**

Venezia

Al Sig. Presidente del Tribunale

Rovigo

OGGETTO: programma annuale delle attività per l'anno 2023 della Procura della Repubblica di Rovigo ai sensi dell'art. 4 d.lgs. 240 del 2006.

Il programma annuale delle attività per l'anno 2023 di cui all'oggetto, viene redatto dal sottoscritto Procuratore della Repubblica Reggente secondo il *format* predisposto nel nuovo Sistema di misurazione e valutazione della *performance*.

Si dà atto che il Dirigente Amministrativo non è previsto nella pianta organica.

1. ANALISI DEL CONTESTO

1.1 Analisi del contesto interno ed esterno:

La Procura della Repubblica presso il Tribunale di Rovigo ricomprende nell'ambito di propria competenza un Circondario n. 80 comuni, di cui n. 30



della provincia di Padova, che si sono aggiunti agli originari n. 50 della provincia di Rovigo in virtù del D.Lgs. 07 settembre 2012 n. 155.

Anche l'anno 2022 è stato in parte caratterizzato dall'emergenza sanitaria derivante dal COVID-19, ma il numero di procedimenti pervenuti e trattati dall'Ufficio è rimasto pressoché inalterato rispetto agli anni pre-pandemia.

Anno 2022

NOTI - MOD. 21

Pendenti inizio periodo	3420
Pervenuti	3925
Definiti	3836
Pendenti fine periodo	3509

IGNOTI -MOD. 44

Pendenti inizio periodo	1120
Sopravvenuti	2038
Definiti	2183
Pendenti fine periodo	975

ATTI NON COSTITUENTI NOTIZIA DI REATO – MOD. 45

Pendenti inizio periodo	365
Pervenuti	943
Definiti	1057
Pendenti fine periodo	251

NOTI G.d.P. – MOD. 21 BIS

Pendenti inizio periodo	873
Sopravvenuti	571
Definiti	327
Pendenti fine periodo	1117



L'attività dell'ufficio risulta inserita in un contesto di pesante criticità a cagione della progressiva e costante riduzione del personale amministrativo passato in soli tre anni da 26 a 19 unità (nonostante le nuove 6 assunzioni avvenute nel 2021) quale numero che, nel corso del 2023, è destinato a ridursi ulteriormente di ulteriori due unità.

Siffatta carenza organica, più volte segnalata nelle sedi competenti, è divenuta ormai insostenibile perché i trasferimenti e le quiescenze hanno lasciato vacanti i posti riservati al personale maggiormente qualificato e perché, all'avvenuto aumento del circondario da 50 a 80 comuni (incremento del 60%), non ha fatto riscontro alcun adeguamento della pianta organica.

1.2 Risorse umane e materiali disponibili:

I Magistrati togati

Con il d.m. 1.12.2016 recante la rideterminazione delle piante organiche del personale della magistratura dei Tribunali e delle relative Procure della Repubblica (pubbl. sul B.U. n. 3 del 15.2.2017) è stata determinata la pianta organica della Procura della Repubblica di Rovigo secondo il seguente organigramma:

Pianta organica Magistrati		Magistrati in servizio	
Procuratore Rep.	Sostituti Proc.	Procuratore Rep.	Sostituti Proc.
1	6	0	6

Attualmente sono in servizio:

1. DUÒ Sabrina – d.m. 23 giugno 1993 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 19 ottobre 1998;
2. RIZZO Maria Giulia – d.m. 3 febbraio 2017 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 10 maggio 2018;
3. BIGIARINI Andrea – d.m. 7 febbraio 2018 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 5 aprile 2019;
4. D'ABROSCA Francesco – d.m. 7 febbraio 2018 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 5 aprile 2019;
5. MAMMUCCI Ermindo – d.m. 7 febbraio 2018 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 5 aprile 2019;
6. MOTTA Valeria – d.m. 7 febbraio 2018 – Sostituto Procuratore, in servizio dal 3 ottobre 2019.



I Magistrati onorari

La pianta organica dei Vice Procuratori Onorari della Procura della Repubblica di Rovigo prevede 8 unità, ma, a seguito di dimissioni e trasferimenti, ad oggi ne sono presenti in servizio soltanto 3.

Ciascun V.P.O. è stato affidato ad uno o più magistrati togati e tutti sono coordinati da un magistrato referente. Attesa la grave carenza, le direttissime del sabato sono garantite, senza turni prefissati, con l'impegno di presenza, previo concerto tra gli stessi V.P.O.

Pianta organica V.P.O.	8	V.P.O. in servizio	3
------------------------	---	--------------------	---

1. Dr.ssa PIRANI Alessia - d.m. 15 marzo 2006;
2. Dr.ssa FAVARETTI Claudia – d.m. 2 maggio 2012
3. Dr.ssa IMBIMBO Marika – d.m. 8 settembre 2015.

Il Personale Amministrativo

Nella pianta organica del personale amministrativo non è prevista la figura del Dirigente Amministrativo e, delle 30 unità previste, ne sono presenti effettivamente in servizio 18, distinte come da prospetto che segue:

Area	Qualifica	Unità in pianta	Unità effettivamente in servizio	Posti vacanti
Area III	Direttore Amministrativo	1	1	0
	Funzionario Giudiziario	7	3 (*)	4
Area II	Cancelliere (una unità in part-time)	6	6	0



	Assistente Giudiziario	6	2 (a) (b) (c) (d)	4
	Operatore Giudiziario	5	3	2
	Conducente di automezzi	3	2	1
Area I	Ausiliario (F2)	2	1 (e)	1
Totale		30	18	11

- (a) Dall'01.06.2021 un assistente giudiziario, in servizio presso questa Procura, risulta distaccata presso la Procura Europea di Roma;
- (b) dal 10/01/2022 un assistente giudiziario, in servizio presso questa Procura, risulta distaccata presso il Tribunale di Reggio Calabria;
- (c) dall'01/06/2022 un assistente giudiziario, è stato collocato a riposo;
- (d) dal 18/5/2022 un assistente giudiziario in aspettativa, al termine di detto periodo non ha ripreso servizio essendosi utilmente collocata in graduatoria presso altra Amministrazione;
- (e) dall'01/10/2023 verrà collocato a riposo;
- (*) il 5.9.2022 prendeva servizio un Funzionario Giudiziario il quale in data 25.1.2023, rassegnava le proprie dimissioni al fine di prendere servizio in altra amministrazione.

Va precisato che, nel corso dell'anno 2022, è avvenuto il collocamento a riposo di 2 unità (un operatore giudiziario e un assistente) che vanno a sommarsi alle 5 unità collocate a riposo nel 2021.

Deve evidenziarsi, altresì, che delle 18 unità presenti, un dipendente con la qualifica di Cancelliere gode del part-time e un dipendente con la qualifica di Operatore giudiziario gode dei permessi di cui alla L. 104/92.

Ancora, l'operatore giudiziario che gode dei benefici della L. 104/92 è affetto da grave patologia che la porta – a motivo dei frequenti interventi chirurgici cui deve sottoporsi – a reiterate e prolungate assenze dal servizio.

Non può sottacersi, infine, che l'organico si ridurrà ulteriormente nel corso del 2023, in considerazione dell'età avanzata della maggior parte del personale; in particolare, nell'estate 2023 sarà collocato a riposo il funzionario Responsabile dell'Ufficio Esecuzioni ed in data 01/10/2023 stessa sorte subirà l'unico Ausiliario rimasto in servizio presso l'Ufficio dei due previsti in pianta organica con conseguente successiva mancanza di tale figura.



E' pertanto evidente che l'attuale situazione, già connotata da estrema criticità, sia destinata a breve termine ad aggravarsi vieppiù, con il concreto pericolo che l'Ufficio non possa garantire l'efficienza di alcuni servizi essenziali.

Non da ultimo si evidenzia che il processo di innovazione informatica in una con l'aumento di adempimenti di tipo amministrativo (tra i tanti, quelli relativi alla gestione e manutenzione delle sedi giudiziarie che precedentemente facevano capo all'Amministrazione comunale, dotata di strutture con specifiche competenze in ambito tecnico e contabile) nonché i maggiori incombenzi introdotti dalla "Riforma Cartabia" indicano come **non più differibile un incremento delle dotazioni organiche del personale che dovrà andare a beneficio anche degli uffici periferici di minori dimensioni ugualmente tenuti, al pari di quelli più grandi, anche agli adempimenti gestionali di cui si è detto.**

Se nel 2022 - a seguito di Convenzione tra il Comune di Rovigo e questa Procura della Repubblica, su Progetto promosso dalla Regione Veneto con DGR Veneto n. 701 del 31.05.2021 per l'utilizzo diretto di soggetti svantaggiati presso gli UU.GG del Veneto denominato "LIS – Lavoro a Impatto sociale – sono state inserite ed adibite ad attività "basiche" in ausilio al personale amministrativo n. 11 unità, ad oggi, di tale progetto per il 2023 nulla risulta a quest'Ufficio.

A seguito della sottoscrizione, in data 16/11/2022, di Convenzione con l'Azienda ULSS 5 Polesana ed il Nucleo di Volontariato e Protezione Civile ANC (Associazione Nazionale Carabinieri di Badia Polesine) - senza oneri economici a carico del Ministero della Giustizia – n. 2 volontari svolgono attività di materiale collaborazione con l'Ufficio Spese di Giustizia e la Segreteria Generale-Ufficio Iscrizioni.

Trattasi effettivamente di ausilio prezioso, ma purtroppo del tutto precario, per i tempi contingentati previsti per l'impiego di dette unità, la cui assegnazione a questo Ufficio non è generalmente suscettibile di proroga, con notevole dispendio degli sforzi compiuti nell'attività formativa.

La Polizia Giudiziaria



La Sezione di Polizia Giudiziaria è composta da un organico di 12 unità: 5 della Polizia di Stato; 5 dei Carabinieri e 2 della Guardia di Finanza.

Alla Sezione sono aggregate unità provenienti dai Servizi di p.g. della Guardia di Finanza di Rovigo (1), della Polizia Locale di Rovigo (1) e dell'ULSS di Rovigo (2).

Aliquota Polizia di Stato

	Ufficiali di P.G.	Agenti di P.G.
Posti in organico	3	2
Effettivi	3	2

Aliquota Carabinieri

	Ufficiali di P.G.	Agenti di P.G.
Posti in organico	3	2
Effettivi	3	2

Aliquota Guardia di Finanza

	Ufficiali di P.G.	Agenti di P.G.
Posti in organico	2	0
Effettivi	2	0

Profilo Professionale	Unità di Personale	Natura del Rapporto.
Mar. Guardia di Finanza	1	Aggregazione
Tecnico Prevenzione ULSS	2	Aggregazione
Istruttore della Polizia Locale	1	Aggregazione

L'attività della Sezione di Polizia Giudiziaria è disciplinata dal Progetto Organizzativo dell'Ufficio 2020/2022 e dalle specifiche direttive emesse dal Procuratore ex art. 4 D.lgs 20 febbraio 2006 n. 106, anche in funzione dei gruppi di lavoro costituiti tra i magistrati; peraltro, nel 2022 e a tutt'oggi, due agenti sono stati affiancati al cd. Ufficio Udienze, in ausilio all'unico Cancelliere Responsabile della gravosa attività.

Per quanto attiene alle risorse materiali, il Palazzo di Giustizia di Rovigo si trova in via Verdi n. 2 ed ospita sia il Tribunale che la Procura della Repubblica (non, però, la relativa Sezione di P.G. allocata in un immobile dell'adiacente Via Mazini).



Esso è di proprietà del Comune di Rovigo e concesso in comodato d'uso gratuito al Ministero della Giustizia: è stato costruito nel 1830 e ristrutturato più volte negli anni (l'ultima del 1966), ma presenta, tra le altre, gravi criticità di isolamento termico.

La Procura della Repubblica ha la sua sede principale al secondo piano, che condivide con alcuni uffici del Tribunale, ed ormai gli spazi disponibili risultano insufficienti, per numero e dimensioni, sia per i magistrati che per il personale amministrativo, e sono vieppiù ridotti per la presenza di numerosi arredi (armadi metallici e scaffalature) le cui caratteristiche non sono più funzionali per la ordinata conservazione dei carteggi processuali. Per tali ragioni l'ufficio Ricezione Atti e quello del Casellario Locale Giudiziale sono stati collocati al piano terra.

La Sezione di P.G. e il Centro Intercettazioni Telefoniche occupano l'intero immobile di due piani di proprietà comunale della vicina Via Mazzini n. 18 (già sede della Procura della Repubblica Circondariale).

Assolutamente insufficiente appare anche lo spazio destinato ad archivio e ciò ha costretto gli Uffici a rinvenire soluzioni esterne al Palazzo di Giustizia. L'Ufficio, infatti, dispone di 3 locali situati nel sottotetto i quali sono sostanzialmente adibiti a custodia dei fascicoli processuali penali dell'anno corrente, del cartaceo degli atti amministrativi ed a ripostiglio per le apparecchiature informatiche da smaltire.

L'archivio storico si trova, invece, a Rovigo in via Grandi 12/c: trattasi di un capannone, di proprietà di una società immobiliare e condotto in locazione che contiene i fascicoli penali suddivisi secondo la tipologia dei registri informatici.

La ripartizione del materiale su tali sedi rende certamente dispendiosa e dispersiva l'attività di ricerca e di prelievo dei fascicoli per le esigenze d'ufficio.

Per tali motivi, da tempo il Procuratore della Repubblica, insieme al Presidente del Tribunale e con il convinto sostegno del Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria del Personale e dei Servizi del Ministero della Giustizia, è stato impegnato nella ricerca di una soluzione alternativa idonea ad ospitare tutti gli Uffici Giudiziari di Rovigo disseminati in varie parti della città (Giudice Delegato con relativa cancelleria; Unep e Giudice di Pace), le cui locazioni passive risultano assai onerose per lo Stato, ammontando a circa 280.000,00 euro/anno.

Il Ministero della Giustizia ha, pertanto, chiesto l'assegnazione ad uso governativo del compendio di proprietà statale denominato "Ex Caserma Gattinara", ubicato nel Comune di Rovigo, da destinare a sede degli Uffici Giudiziari.



L'Agenzia del Demanio, nel prendere atto dell'esigenza logistica manifestata dal Ministero della Giustizia, ha provveduto a rappresentare al Ministero dell'Economia e della Finanze la richiesta di assegnazione dell'immobile in parola e, a tal fine, la necessità di procedere all'espunzione del bene dall'elenco di quelli di cui al D.M. 28.06.2019, relativo al Piano vendite approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10.07.2019.

Nel luglio 2021 si è tenuta una riunione nel corso della quale è stata verificata, dal punto di vista politico-amministrativo, la percorribilità del progetto che prevede appunto la demolizione e la ricostruzione della ex caserma Gattinara.

Con comunicazione di data 21.03.2022 – Prot. 71539 U. (inviata per conoscenza anche a questa Procura) all'Agenzia del Demanio, il Ministero della Giustizia dichiarava di prendere atto del contenuto della bozza dell'Accordo di Programma avente ad oggetto la definizione, la programmazione ed esecuzione della razionalizzazione e riallocazione degli Uffici giudiziari di Rovigo, rimanendo in attesa della versione definitiva del documento revisionato dalle parti coinvolte.

Da ultimo, con nota di data 10.02.2023 - Prot. 42230 U. indirizzata all'Agenzia del Demanio – Struttura per la progettazione – ed inviata per conoscenza anche a questo Ufficio, il Ministero della Giustizia chiedeva di ricevere informazioni circa le fasi attuative del progetto e tempistiche certe riguardo l'indizione della Conferenza dei Servizi necessaria all'approvazione della variante urbanistica.

Quanto alle dotazioni materiali, nel corso dell'anno 2022 sono stati forniti n. 10 nuovi monitor destinati ai Magistrati, al Direttore e ai Funzionari Giudiziari, n. 3 pc portatili destinati ai Magistrati, n. 2 scanner A4, n. 4 pc per postazione fissa. Nonostante ciò, le postazioni fisse appaiono in numero appena sufficiente per il personale effettivamente in servizio.

La Procura di Rovigo ha in uso un'autovettura – una Fiat Punto tg. DL839DF – oggetto di svariati interventi di manutenzione straordinaria a motivo della sua estrema vetustà.

1.3 Verifica conseguimento obiettivi 2022

La sempre più allarmante carenza di personale che grava su questo Ufficio ha indotto il Procuratore della Repubblica a non inserire nel Progetto Organizzativo dell'Ufficio per il triennio in corso programmi di qualsivoglia



ordine in ordine all'abbattimento dell'arretrato, considerato che già l'attività ordinaria obbliga spesso il personale presente al ricorso dello strumento del lavoro straordinario.

Nonostante ciò, si è riusciti garantire, relativamente alle notizie di reato pervenute nel 2022, la tempestiva iscrizione dei mod. 21 cui p stata attribuita priorità rispetto ai procedimenti mod. 21 bis e mod. 44.

Tutto il personale amministrativo, nell'ottica di un progressivo miglioramento delle capacità e conoscenze informatiche, è stato impegnato con successo nella frequentazione di corsi organizzati dal Ministero della Giustizia, sull'utilizzo degli applicativi TEAMS - la cui utilizzazione, per la formazione, è divenuta indispensabile a seguito della pandemia e costituisce ancora oggi modalità prevalente per la formazione e l'aggiornamento – OUTLOOK, ONE DRIVE ed EXCEL utili per lo svolgimento del lavoro quotidiano.

Il personale tutto, sia di magistratura che amministrativo, è stato inoltre impegnato nel 2022 nella formazione generale in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro ex d. lgs 81/2008 mentre parte del personale amministrativo ha frequentato altresì, i corsi di primo soccorso e antincendio.

Si è provveduto alla sistemazione degli Archivi sia con riferimento a quello ubicato presso l'Ufficio della Procura sia a quello esterno al Palazzo di Giustizia provvedendosi ad ordinare i procedimenti archiviati mod. 21 e mod. 45 in faldoni che sono stati poi collocati poi su idonee scaffalature. Conseguentemente, si è provveduto, in data 20.2.2023, alla riunione della Commissione di Sorveglianza sullo scarto d'archivio al fine della iniziale eliminazione di 377 faldoni contenenti fascicoli di procedimenti contro ignoti (mod. 44) e di 91 faldoni contenenti fascicoli dei fatti non costituenti reato (mod. 45).

Infine, quasi tutto il personale amministrativo, in conformità a quanto previsto dal Programma Annuale delle attività per il 2022, ha aderito all'iniziativa del Dipartimento della Funzione Pubblica, "Syllabus per la formazione digitale" completando, a seguito dell'autoverifica delle proprie competenze, il primo step di formazione.



OBIETTIVI

In virtù delle summenzionate criticità, nemmeno per il 2023 pare possibile a quest'Ufficio – quanto meno, sino all'ingresso di nuove unità di personale amministrativo – elaborare programmi verosimili di implementazione di attività ordinaria o di abbattimento di arretrato.

L'impegno dovrà essere profuso, invece – considerate le numerose “perdite” verificatesi sino ad ora (1 assistente applicato al Tribunale di Reggio Calabria dal 10.1.2022, 1 operatore collocato a riposo dall'01.02.2022, 1 assistente collocato a riposto dall'01.06.2022, 1 assistente dimessosi in data 09.11.2022 al termine del periodo di aspettativa, 1 funzionario dimessosi in data 28.1.2023) che si vanno ad aggiungere ai 5 collocamenti a riposo avvenuti nel 2021 e ai due che avverranno nell'anno in corso - nel tentativo di mantenere attivi ed efficienti tutti i servizi erogati.

Nonostante ciò, quest'Ufficio - conformemente ad una delle priorità indicate dal Ministro della Giustizia, nell'atto di indirizzo per l'anno 2022 – proseguirà nella formazione digitale di cui all'iniziativa del Dipartimento della funzione Pubblica denominato “Syllabus per la formazione digitale”.

2. PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA

In ottemperanza alla vigente normativa, l'Ufficio garantirà l'accessibilità dei dati relativi alle attività svolte dalla Procura aggiornando le notizie e la modulistica pubblicata sul sito www.procura.rovigo.it.

Con riferimento alla necessità di evitare/limitare fenomeni corruttivi, le effettuate riorganizzazioni dei servizi comportanti rotazione del personale a seguito degli intervenuti pensionamenti, distacchi e aspettative, ha certamente l'effetto di evitare il consolidamento di posizioni improprie nella gestione amministrativa.

Rovigo, 15 MAR 2023

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA F.F.
Dr.ssa Sabrina Duò Sost.

