



PROCURA DELLA REPUBBLICA

presso il Tribunale di Rovigo

Prot. 54/2022 NT.

VERBALE DI GARA N.1

PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO RIGUARDANTE LA VIGILANZA ATTIVA ARMATA CON PIANTONAMENTO FISSO DEGLI UFFICI GIUDIZIARI DI ROVIGO DAL 01.01.2022 AL 31.12.2024 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 - RDO N. 2956874 ESPLETATA SUL MEPA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

(C.I.G. 90195510F3)

Premesso che:

- con determina n. 219347 del 25.10.2021 del Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei servizi - Direzione Generale delle Risorse materiali e delle Tecnologie è stato stabilito di indire una procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con l'utilizzo di una RDO sul MEPA per l'affidamento dei servizi di vigilanza attiva oggetto dell'appalto per un importo di € 557.837,28 Iva esclusa, di cui non soggetti a ribasso € 150,00 per oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi di interferenza;
- l'aggiudicazione avverrà con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, rispettivamente di 70 a 30, ai sensi dell'art. 95, comma 2 e comma 3, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 2/2018;
- in data 09.11.2021 è stato pubblicato, fino al 24.11.2021, sul sito della Procura della Repubblica di Rovigo - l'Avviso pubblico prot. n. 205/2021 del 05.11.2021 per la fornitura dei servizi di vigilanza attiva in oggetto, ai fini della raccolta e selezione di eventuali manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura telematica tramite RDO sul MEPA, in ottemperanza alle Linee Guida ANAC n. 4/2018;
- entro la scadenza fissata è pervenuta una manifestazione di interesse da parte di CIVIS Spa;
- in data 13.01.2022 è stata inoltrata tramite il MEPA a sette operatori economici la RDO n. 2941665, fissando il termine ultimo per la presentazione delle offerte al 14.02.2022 - ore 12.00; in data 11.02.2022, con Prot. 24/2022, la gara veniva revocata in quanto le ditte invitate a partecipare non riuscivano ad inserire le offerte tecniche e si procedeva dunque a nuova RDO n. 2956874 in data 11.02.2022 con scadenza 19.02.2022 ore 12.00;
- entro la scadenza del suddetto termine sono pervenute quattro offerte da parte dei seguenti operatori economici:

1. Operatore economico singolo (art. 45, comma 2, lett. a) D.Lgs 50/16): CORPO VIGILI GIURATI

SPA

2. Operatore economico singolo (art. 45, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/16): CIVIS SPA
3. R.T.I. (costituendo art. 48 , comma 8, D.Lgs. 50/16): ISTITUTO COOPERATIVO DI VIGILANZA – RAIDERS s.r.l.
4. Operatore economico singolo (art. 45, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/16): SICURITALIA IVRI SPA.

Il RUP, Funzionario Giudiziario Maria Marina Bulgarelli provvedeva all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, per verificare la completezza e la correttezza dei documenti inviati telematicamente sulla piattaforma MEPA, come risulta dal Verbale del Rup in data 28.2.2022 – Prot. 51/2022

-della presente seduta è stata data comunicazione ai concorrenti a mezzo MEPA;

TUTTO CIO' PREMESSO

L'anno 2022, nel giorno 17 del mese di marzo 2022 alle ore 14:00, nella stanza n. 8 al secondo piano della Procura della Repubblica di Rovigo in via Verdi n.2, la Commissione giudicatrice procede, in seduta pubblica, allo svolgimento delle operazioni di gara relative alla procedura negoziata in oggetto, a mezzo portale MEPA.

La Commissione giudicatrice, nominata con provvedimento n. 50/2022 INT. del 11.03.2022, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte e nelle more dell'operatività dell'Albo ANAC dei componenti delle commissioni giudicatrici, è così composta:

- dott.ssa Maria Giulia Rizzo, Sost. Procuratore della Procura della Repubblica di Rovigo, in qualità di Presidente;
- dott. Marco Pesoli, Giudice del Tribunale di Rovigo, in qualità di Componente;
- dott.ssa Barbara Rizzo, Direttore della Procura della Repubblica di Rovigo, in qualità di Componente.

Assume il ruolo di Segretario verbalizzante la dott.ssa Barbara Rizzo.

La Commissione, preliminarmente, dà atto che è stato inviato agli offerenti mediante comunicazione sul MEPA rituale invito a presenziare alla seduta pubblica odierna. Alle ore 14.10 nessuno è comparso per gli offerenti

Essendo la Commissione giudicatrice regolarmente insediata, il RUP, Sig.ra Maria Marina Bulgarelli da atto della completezza e correttezza dei documenti inviati telematicamente dagli offerenti e facenti parti della busta "A", nonché della validità della firma digitale ivi presente. Propone, quindi, alla Commissione l'approvazione degli stessi. La Commissione approva.

Al fine di procedere all'apertura delle Buste virtuali "B" contenenti le Offerte, il Presidente richiama le modalità sul procedimento di aggiudicazione previste dalla documentazione di gara allegata alla RDO n. 2956874.

Il Presidente ricorda che le offerte tecniche sono oggetto di una valutazione discrezionale da parte della Commissione, in relazione ai criteri e sub-criteri di seguito indicati e contenuti nel disciplinare di gara, con attribuzione dei punteggi ivi riportati, utilizzando il metodo aggregativo compensatore di cui alle Linee Guida ANAC n. 2/2018, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa":

ID	Criteri	Tipo Punteggio	Punteggi /max.
ORG	PROPOSTA ORGANIZZATIVA PER L'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO		21
ORG.1	Modello organizzativo utilizzato per l'espletamento del servizio Descrizione della struttura tecnico-organizzativa dedicata	D	6

	all'espletamento delle diverse parti del servizio con specificazione: - delle figure preposte per la gestione dell'appalto - della sede operativa territoriale, della centrale operativa - delle figure di raccordo e coordinamento tra le diverse figure preposte e tra le sedi (territoriali e generali, operativa e centrale operativa) - delle modalità di interrelazione con la Procura. La valutazione terrà conto dell'efficacia e della concretezza della soluzione proposta in relazione alle caratteristiche e alla dimensione dell'appalto		
ORG.2	Modalità di gestione delle risorse per favorire la continuità dei servizi. Descrivere la metodologia e gli accorgimenti per garantire la continuità del servizio in caso di ritardo o di mancata presentazione in servizio. La valutazione terrà conto dell'efficacia e della concretezza della soluzione proposta in relazione alle caratteristiche e alla dimensione dell'appalto, con particolare riferimento al numero di Obiettivi coinvolti e al numero di dipendenti impiegati.	D	6
ORG.3	Tempi di sostituzione degli addetti all'espletamento del servizio di vigilanza fissa Impegno a diminuire i tempi massimi di sostituzione, come indicati all'art. 7.13 del Capitolato, su richiesta dell'Amministrazione, degli addetti all'espletamento del servizio di vigilanza fissa.	Q	3
ORG.4	Esperienza del Responsabile del Contratto -Anni di esperienza Saranno attribuiti i coefficienti (C) di seguito indicati sulla base dell'impegno a nominare un Responsabile del Contratto (art. 17 del Capitolato) con esperienza pregressa nella gestione di contratti aventi ad oggetto almeno il servizio principale dell'Appalto: C = 0: nessuna esperienza pregressa o inferiore ai 3 anni; C = 0,5: esperienza pregressa maggiore o uguale di 3 anni e minore di 6 anni; C = 0,75: esperienza pregressa maggiore o uguale di 6 anni e minore di 10 anni; C = 1: esperienza pregressa maggiore o uguale di 10 anni.	T	3
ORG.5	Certificazione ISO 9001 Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 in corso di validità, idonea e pertinente ai servizi di vigilanza armata	T	1
ORG.6	Certificazione del sistema di Gestione Ambientale Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione ambientale alla norma UNI EN ISO 14001: 2015 o al sistema EMAS, in corso di validità, idonea e pertinente ai servizi di vigilanza armata	T	1
ORG.7	Certificazione per la Gestione della salute e sicurezza sul lavoro Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro alla norma ISO 45001:2018 o BS OHSAS 18001 in corso di validità, idonea e pertinente ai servizi di vigilanza	T	1
FRM	FORMAZIONE DEL PERSONALE		8
FRM.1	Formazione per il personale del fornitore - Addetti al Servizio Antincendio Impegno a impiegare per ogni turno in ogni Obiettivo almeno un addetto formato per il servizio di antincendio, almeno per attività a rischio di incendio basso, a norma del DM 10 Marzo 1198. Il requisito deve essere posseduto a partire dal 60° giorno dall'avvio del servizio e per tutta la durata dell'Appalto	T	1

FRM.2	Formazione per il personale del fornitore - Corso di tecniche antiterrorismo Impegno a impiegare per ogni turno in ogni Obiettivo almeno un addetto formato con corso di tecniche antiterrorismo. Il requisito deve essere posseduto a partire dal 60° giorno dall'avvio del servizio e per tutta la durata dell'Appalto	T	1
FRM.3	Formazione per il personale del fornitore Formazione per il personale del fornitore - Corso per l'utilizzo del Defibrillatore Automatico Esterno (DAE) Impegno a impiegare per ogni turno in ogni Obiettivo almeno un addetto formato per l'utilizzo del Defibrillatore Automatico Esterno (DAE. Il requisito deve essere posseduto a partire dal 60° giorno dall'avvio del servizio e per tutta la durata dell'Appalto	T	1
FRM.4	Formazione per il personale del fornitore - Addetti al Servizio Primo Soccorso Impegno a impiegare per ogni turno in ogni Obiettivo almeno un addetto formato per il primo soccorso. Il requisito deve essere posseduto a partire dal 60° giorno dall'avvio del servizio e per tutta la durata dell'Appalto	T	1
FRM.5	Monitoraggio della formazione Descrizione delle modalità di aggiornamento del RUP in merito allo stato di avanzamento del percorso formativo delle GPG. La valutazione terrà conto dell'efficacia, della concretezza, della funzionalità della soluzione proposta tale da garantire tempestività del monitoraggio, completezza delle informazioni circa il percorso formativo svolto e semplicità di riscontro da parte del RUP	D	4
MTO	METODOLOGIA TECNICO - OPERATIVA		9
MTO.1	Tempi di risoluzione dei guasti agli impianti forniti Offerta della tempistica entro la quale l'appaltatore si impegna ad eseguire la rimessa in pristino per la piena funzionalità degli impianti forniti in comodato per l'esecuzione del servizio	Q	3
MTO.2	Presa in carico del servizio e chiusura del servizio Descrizione del progetto: pianificazione, strumenti e modalità operative e di controllo, che il concorrente s'impegna a mettere in atto: - per le attività di presa in carico iniziale dei servizi, in modo da massimizzare l'efficacia, ridurre i rischi e contenere i tempi, tenendo conto del contesto di riferimento. Specifico riferimento deve essere fatto per quanto riguarda l'installazione delle attrezzature ed i collegamenti dei sistemi; - per le attività di chiusura del servizio, in modo da garantire il coordinamento con l'impresa subentrante senza disservizi per l'Ente, tenendo conto del contesto di riferimento. Specifico riferimento deve essere fatto per quanto riguarda la disinstallazione delle attrezzature ed i collegamenti dei sistemi, ed il trasferimento del know-how e il passaggio di consegne a fine servizio.	D	6
VM	VARIANTI MIGLIORATIVE		32
VM.1	Attrezzature/tecnologie aggiuntive per la sicurezza e la telesorveglianza Offerta del numero di telecamere aggiuntive e sistemi di antintrusione che l'operatore economico si impegna ad installare negli edifici sprovvisti o per migliorare il servizio di controllo. La miglioria offerta dovrà coerentemente coordinarsi con la rimanente impiantistica già prevista. La collocazione prevista per le telecamere e sistemi antiintrusione aggiuntive offerte dovrà essere indicata in una scheda di 1 facciata per	D	8

	ciascun impianto		
VM.2	Strumento per l'identificazione e il tracciamento degli utenti esterni Offerta di uno strumento per l'identificazione, tenendo conto che il documento di identità non può essere ritirato in quanto normalmente deve essere esibito presso gli uffici interni, ed è richiesto il tracciamento dei soli utenti esterni che accedono al Palazzo di Giustizia (l'utenza specializzata accede da ingressi differenziati tramite riconoscimento automatico mediante badge di identificazione Deve essere descritto lo strumento offerto, precisando oltre alle capacità tecniche dello stesso, la collocazione dell'impiantistica nella palazzina di ingresso pedonale, le modalità di gestione e di utilizzo da parte degli operatori, e le garanzie per il rispetto della normativa sulla riservatezza dei dati personali. La miglioria offerta dovrà coerentemente coordinarsi con la rimanente impiantistica già prevista, e sarà valutata anche in ordine all'effettiva utilità apportata	D	8
VM. 3	Strumento per il conteggio degli utenti esterni Offerta di uno strumento per il conteggio, in entrata ed in uscita, degli utenti esterni che accedono al Palazzo di Giustizia (l'utenza specializzata accede da ingressi differenziati tramite riconoscimento automatico mediante badge di identificazione). Deve essere descritto lo strumento offerto, precisando oltre alle capacità tecniche dello stesso, la collocazione dell'impiantistica nella palazzina di ingresso pedonale, le modalità di gestione e di utilizzo da parte degli operatori, e le eventuali garanzie per il rispetto della normativa sulla riservatezza dei dati personali. La miglioria offerta dovrà coerentemente coordinarsi con la rimanente impiantistica già prevista, e sarà valutata anche in ordine all'effettiva utilità apportata	D	8
VM. 4	Attrezzature, tecnologie e sistemi informatici e di comunicazione utilizzati per l'esecuzione del servizio Elencazione in una tabella di tutte le apparecchiature richieste dal capitolato (attrezzature, tecnologie, sistemi utilizzati per il collegamento alla centrale operativa) necessari per l'esecuzione del servizio, con indicazione del modello, e sintetica descrizione delle principali caratteristiche tecniche. Elencazione in una tabella di tutte le apparecchiature aggiuntive offerte come miglioria (attrezzature, tecnologie, sistemi aggiuntivi rispetto ai minimi previsti dalla documentazione di gara) con indicazione del modello, e sintetica descrizione delle principali caratteristiche tecniche. Non vanno indicati gli strumenti VM.2, VM.3 già compiutamente valutati in altro criterio. Vanno invece indicate le attrezzature di cui a VM.1, qui non valutate in termini di quantità ma solo di caratteristiche. La miglioria offerta dovrà coerentemente coordinarsi con la rimanente impiantistica già prevista, e sarà valutata anche in ordine all'effettiva utilità apportata ed alla completezza del sistema offerto.	D	8

* D = Parametro discrezionale - T = Parametro Tabellare - Q= Quantitativo attribuito in base ad una formula

Per la determinazione del punteggio dei parametri discrezionali ogni Commissario attribuisce discrezionalmente per ciascuno dei sub-criteri individuati un coefficiente variabile tra zero e uno, come appresso specificato:

Giudizio sintetico	Coefficiente
--------------------	--------------

ECCELLENTE	1,0
OTTIMO	0,9
BUONO	0,8
DISCRETO	0,7
SUFFICIENTE	0,6
INSUFFICIENTE	0,5
MEDIOCRE	0,4
SCARSO	0,3
MOLTO SCARSO	0,2
INADEGUATO	0,1
NON VALUTABILE	0,0

Sarà consentita l'applicazione di coefficienti intermedi rispetto a quelli indicati nella suddetta tabella, con valori centesimali.

La Commissione calcola la media aritmetica dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari all'offerta in relazione al subcriterio in esame, al fine di ottenere il coefficiente medio da applicare al medesimo. Successivamente, la Commissione provvederà a trasformare i coefficienti provvisori così attribuiti in coefficienti definitivi, assegnando un coefficiente pari a 1 all'offerta che ha ottenuto il coefficiente provvisorio più elevato e proporzionando ad esso i coefficienti attribuiti alle altre offerte. I coefficienti definitivi così ottenuti saranno indicati con due decimali dopo la virgola, con arrotondamento per eccesso.

Per la determinazione del punteggio dei parametri tabellari, saranno attribuiti i coefficienti fissi indicati per lo specifico sub-criterio a quanto offerto dal concorrente (ORG.4), ovvero negli altri casi sarà attribuito direttamente il punteggio previsto.

Per la determinazione del punteggio dei parametri quantitativi, a ciascuno degli elementi quantitativi, identificati in tabella con la lettera "Q", è attribuito un coefficiente, variabile tra zero e uno, sulla base delle seguenti formule:

Relativamente al sub-criterio ORG.3: $C = R_i/R_{max}$

Dove:

R_i è la riduzione dell'Offerta del concorrente i-esimo, misurata in un numero intero di giorni solari, rispetto a quanto specificato nell'articolo 7.13 del Capitolato. Il valore massimo di R_i , pari a 10, corrisponde ad una sostituzione degli addetti all'espletamento dei servizi nella stessa giornata della richiesta di sostituzione.

R_{max} è la riduzione massima offerta, misurata in un numero intero di giorni solari, rispetto a quanto specificato nell'articolo 7.13 del Capitolato.

Relativamente al sub-criterio MTO.1: $C = T_{min}/T_i$

Dove:

T_{min} è il tempo minimo offerto tra i concorrenti, misurato in ore dalla rilevazione/segnalazione del guasto, di cui all'articolo 14 del Capitolato.

T_i è il tempo offerto dal concorrente i-esimo, misurato in ore dalla rilevazione/segnalazione del guasto, di cui all'articolo 14 del Capitolato.

Nell'attribuzione del punteggio tecnico sarà utilizzato il metodo aggregativo compensatore di cui alle Linee Guida A.N.AC. N. 2 del 2.5.2018 (cap. VI p. 1), che prevede la sommatoria dei coefficienti attribuiti per ciascun criterio, ponderati per il peso relativo del criterio.

A ciascun concorrente il punteggio dell'offerta tecnica viene assegnato sulla base della seguente formula: dove:

$$P_i = \sum_n [W_i * V_{ai}]$$

P_i = Punteggio dell'offerta tecnica i-esima

n = numero totale dei requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i)

V_{ai} = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero ed uno.

I coefficienti Vai sono determinati sulla base della media aritmetica dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli Commissari a ogni sub-criterio in caso di parametri discrezionali; nel caso di parametri tabellari i coefficienti Vai derivano dall'applicazione della formula indicata nel sub-criterio a quanto offerto.

L'attribuzione del punteggio tecnico sarà espressa con l'indicazione di due decimali dopo la virgola, con arrotondamento per eccesso.

Per i sub-criteri ORG.5, ORG.6, ORG.7, la comprova del requisito è fornita mediante copia conforme all'originale, con dichiarazione resa ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 dal legale rappresentante o da soggetto munito di idonei poteri del concorrente, delle certificazioni in corso di validità, per i servizi oggetto dell'Appalto, rilasciato da un organismo di certificazione accreditato, ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1, da un Ente nazionale unico di accreditamento firmatario degli accordi EA/MLA oppure autorizzato a norma dell'art. 5, par. 2 del Regolamento (CE), n. 765/2008. In caso di partecipazione di Raggruppamenti temporanei di Imprese e dei Consorzi ordinari (lett.re d) ed e) del Codice), le certificazioni richieste devono essere possedute da tutte le imprese del Raggruppamento o del Consorzio ordinario che svolgeranno la prestazione principale (vigilanza fissa). In caso dei consorzi di società di cooperative di produzione e lavoro e di consorzi stabili (lett.re b) e c) del Codice), nel caso in cui è il Consorzio ad eseguire, la certificazione deve essere posseduta dal Consorzio, diversamente, deve essere posseduta da tutte le consorziate esecutrici che svolgeranno la prestazione principale (vigilanza fissa).

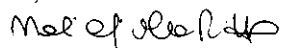
Dopo aver proceduto all'apertura delle buste tecniche e alla stampa delle offerte tecniche di tutti gli operatori ammessi alla gara, la Commissione prosegue in seduta riservata.

Si rinvia al giorno 22.03.2022 ore 14.00 per il prosieguo.

Il verbale viene chiuso alle ore 15.30

Il Presidente

Dr.ssa Maria Giulia Rizzo



Il Commissario

Dr. Marco Pesoli



Il Commissario

Dr.ssa Barbara Rizzo

